

Διαδικασία ΔV_1: Ορισμός Ενδιάμεσου Φορέα

1. Σκοπός

Σκοπός της διαδικασίας είναι η επιλογή και ο ορισμός Ενδιάμεσου Φορέα (ΕΦ) για να ασκήσει καθήκοντα της Διαχειριστικής Αρχής (ΔΑ), που του ανατίθενται υπό την άμεση εποπτεία και τον έλεγχο της ΔΑ.

2. Πεδίο εφαρμογής

Η διαδικασία εφαρμόζεται για τις περιπτώσεις που προσδιορίζονται στο άρθρο 13 του ν. 4914/2022 και αφορούν σε Προγράμματα του ΕΤΠΑ, ΕΚΤ, ΤΣ, ΤΔΜ και ΕΤΘΑΥ.

3. Θεσμικό Πλαίσιο

- Κανονισμός (ΕΕ) 1060/2021: άρθρο 71, παρ. 3
- Νόμος 4914/2022, άρθρο 13.

4. Περιγραφή

4.1 Προαπαιτούμενες Ενέργειες για τον Ορισμό ΕΦ

Η ΔΑ, κατά την εξειδίκευση του Προγράμματος, η οποία διενεργείται σύμφωνα με το τυποποιημένο έγγραφο «Εξειδίκευση της εφαρμογής του Προγράμματος» που προβλέπεται στο άρθρο 35 του ν. 4914/2022, εφόσον πρόκειται να αναθέσει διαχείριση σε ΕΦ οφείλει επιπλέον να προσδιορίσει:

- Τις δράσεις του Προγράμματος, τη διαχείριση των οποίων θα αναθέσει σε ΕΦ και σε ποιόν. Οι δράσεις προσδιορίζονται ανά Προτεραιότητα, ειδικό στόχο και πεδίο παρέμβασης.
- Το ύψος της συνολικής χρηματοδότησης και της στήριξης της Ένωσης που θα διατεθεί για την υλοποίηση των δράσεων αυτών.
- Τους δείκτες εκροών και αποτελέσματος, καθώς και τους δείκτες που περιλαμβάνονται στο πλαίσιο επίδοσης του Προγράμματος που θα πρέπει να επιτευχθούν από την υλοποίηση των εν λόγω δράσεων.

Παράλληλα, η ΔΑ, για τις δράσεις αυτές θα πρέπει να προσδιορίσει:

- εάν θα αναθέσει την πλήρη διαχείριση ή μέρος αυτής,
- εάν θα αξιοποιήσει έναν ή περισσότερους Ενδιάμεσους Φορείς.

Επιπροσθέτως, η ΔΑ δύναται να προσδιορίσει συγκεκριμένα καθήκοντά της, την άσκηση των οποίων θα αναθέσει σε ΕΦ.

Για τις χωρικές στρατηγικές και για τις στρατηγικές ΤΑΠΤΟΚ οι χωρικές αρχές/φορείς/ΟΤΔ, εφόσον αναλαμβάνουν καθήκοντα που εμπίπτουν στην αρμοδιότητα της Διαχειριστικής Αρχής, πλέον της επιλογής των πράξεων, ορίζονται από την οικεία Διαχειριστική Αρχή ως Ενδιάμεσοι Φορείς, σύμφωνα με το σημείο 9 του άρθρου 13 του ν. 4914/2022.

4.2 Επιλογή Ενδιάμεσου Φορέα

Η ΔΑ, προκειμένου να επιλέξει τον ΕΦ, θα πρέπει να εξετάσει και αξιολογήσει την ικανότητά του να ασκήσει αποτελεσματικά τα συγκεκριμένα καθήκοντα που θα του ανατεθούν, σύμφωνα με τις απαιτήσεις του Συστήματος Διαχείρισης και Ελέγχου.

Προκειμένου η ΔΑ να προσδιορίσει συγκεκριμένο ή συγκεκριμένους ΕΦ, πριν την οριστική ανάθεση των καθηκόντων, ζητάει από τον υποψήφιο ή τους υποψήφιους ΕΦ την υποβολή των παρακάτω στοιχείων:

- το οργανόγραμμα του ΕΦ που θα αποτυπώνει με επαρκή ανάλυση τις εμπλεκόμενες Υπηρεσίες/

Διευθύνσεις/ Τμήματα/ Υπηρεσιακές - Οργανωτικές Μονάδες του στις διαδικασίες διαχείρισης συγχρηματοδοτούμενων Πράξεων,

- τον αριθμό του προσωπικού και την κατανομή του στις εμπλεκόμενες Υπηρεσίες/ Διευθύνσεις/ Τμήματα/ Υπηρεσιακές – Οργανωτικές Μονάδες του ΕΦ,
- τα προσόντα και την εμπειρία του προσωπικού,
- τις διαδικασίες διαχείρισης συγχρηματοδοτούμενων πράξεων που εφαρμόζει ο ΕΦ ανά εμπλεκόμενη Υπηρεσία/ Διεύθυνση/ Τμήμα/ Υπηρεσιακή- Οργανωτική Μονάδα (εφόσον ο ΕΦ διαθέτει αναλυτικό εγχειρίδιο διαδικασιών διαχείρισης το υποβάλλει στη ΔΑ),
- το θεσμικό πλαίσιο που τον διέπει (π.χ. ιδρυτικός νόμος, Προεδρικό Διάταγμα, ΥΑ συγκρότησής του, καταστατικό λειτουργίας, κ.λπ.) και στο πλαίσιο του οποίου δραστηριοποιείται στον τομέα που εντάσσονται οι δράσεις που θα διαχειριστεί (π.χ. απασχόληση, έρευνα και τεχνολογία, δράσεις κρατικών ενισχύσεων επιχειρηματικότητας, κ.λπ.).

Βάσει των στοιχείων αυτών, η ΔΑ εξετάζει και αξιολογεί τον ΕΦ σχετικά με την:

- πληρότητα του οργανογράμματος σε σχέση με τα καθήκοντα που θα του ανατεθούν, ιδίως ως προς την διοικητική ικανότητα και οικονομική ή δημοσιονομική διαχείριση,
- κατανομή των αρμοδιοτήτων στο εσωτερικό του φορέα, προκειμένου να διασφαλιστεί η τήρηση της αρχής του διαχωρισμού των καθηκόντων, ιδιαίτερα μεταξύ των διαδικασιών επιλογής και έγκρισης πράξης, επαληθεύσεων και πληρωμών,
- επάρκεια και ικανότητα του προσωπικού να εκτελέσουν τα καθήκοντα που τους ανατίθενται,
- επάρκεια των διαδικασιών διαχείρισης που εφαρμόζει ο ΕΦ σε σχέση με τις διαδικασίες διαχείρισης του Συστήματος Διαχείρισης και Ελέγχου,
- εμπειρία του φορέα στη διαχείριση δράσεων ή και συγχρηματοδοτούμενων πράξεων στον τομέα που αφορά το αντικείμενο της ανάθεσης, καθώς και την αποτελεσματική διαχείριση τους κατά τις προηγούμενες προγραμματικές περιόδους.

Για την εξέταση και αξιολόγηση του ΕΦ, η ΔΑ χρησιμοποιεί τη Λίστα Λ.Β.1_1: Κατάλογος Σημείων Αξιολόγησης Υποψήφιου Ενδιάμεσου Φορέα.

Εφόσον το αποτέλεσμα της εξέτασης του ΕΦ αποβεί θετικό, η ΔΑ προβαίνει στην προετοιμασία της Απόφασης Ορισμού του ΕΦ / ανάθεσης καθηκόντων και εισηγείται την έκδοσή της στο αρμόδιο όργανο.

Εάν, το αποτέλεσμα της εξέτασης αποβεί αρνητικό, η ΔΑ ενημερώνει τον φορέα για τους λόγους μη τεκμηρίωσης της ικανότητάς του να ασκήσει τα καθήκοντα που προτίθεται να του αναθέσει.

Στις περιπτώσεις που ως ΕΦ ορίζεται Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης Προγράμματος δεν απαιτείται η εξέταση της ικανότητάς της στην άσκηση καθηκόντων, καθώς αυτή διασφαλίζεται από τη σύστασή της, με την οποία αναλαμβάνει αρμοδιότητες διαχείρισης του οικείου Προγράμματος.

Για φορείς που στην ΠΠ 2014-2020 ορίστηκαν ενδιάμεσοι φορείς για τη διαχείριση μέρους επιχειρησιακού προγράμματος ή την άσκηση συγκεκριμένων καθηκόντων της διαχειριστικής αρχής δεν απαιτείται η εξέταση της ικανότητάς τους, προκειμένου να οριστούν ενδιάμεσοι φορείς και στην ΠΠ 2021-2027, καθώς η ικανότητά τους εξετάστηκε στο πλαίσιο του ορισμού τους ως ΕΦ την ΠΠ 2014-2020 και έχει επιβεβαιωθεί από τη διαχειριστική αρχή στο πλαίσιο της παρακολούθησης και εποπτείας τους, υπό την προϋπόθεση ότι κατά την ΠΠ 2021-2027 τους ανατίθενται η διαχείριση ίδιας φύσης πράξεων και ίδιων καθηκόντων της διαχειριστικής αρχής.

Επίσης, για τις αστικές αρχές ή φορείς ή/και Ομάδες Τοπικής Δράσης που ορίστηκαν ενδιάμεσοι φορείς κατά την περίοδο 2014-2020, δεν απαιτείται η εκ νέου εξέταση της ικανότητάς τους για να οριστούν ενδιάμεσοι φορείς την περίοδο 2021-2027, υπό την προϋπόθεση ότι τα καθήκοντα που τους ανατίθενται αφορούν στη διαχείριση και υλοποίηση όμοιων στρατηγικών χωρικής ανάπτυξης.

Για φορείς που στην ΠΠ 2021-2027 δεν ορίζονται ως Ειδικές Υπηρεσίες Διαχείρισης Προγράμματος, αλλά στην ΠΠ 2014-2020 ασκούσαν αρμοδιότητες διαχείρισης, δεν απαιτείται η εξέταση της ικανότητάς τους, προκειμένου να οριστούν ως ενδιάμεσοι φορείς στην ΠΠ 2021-2027, καθώς η ικανότητά τους εξετάστηκε στο πλαίσιο του ορισμού τους ως Υπηρεσίες Διαχείρισης Προγράμματος την ΠΠ 2014-2020, υπό την προϋπόθεση ότι τους ανατίθενται η διαχείριση ίδιας φύσης πράξεων και αντίστοιχων καθηκόντων της διαχειριστικής αρχής.

Φορείς που εμπλέκονται σε περιπτώσεις διαφθοράς και απάτης, κατόπιν πορισμάτων ελέγχων δεν μπορούν να οριστούν ΕΦ, έως τη συμμόρφωσή τους με τα επιβληθέντα διορθωτικά μέτρα.

4.3 Ορισμός Ενδιάμεσου Φορέα/ Έκδοση Απόφασης

Με την οριστικοποίηση των δράσεων, του αντίστοιχου προϋπολογισμού και των δεικτών, την ολοκλήρωση της εξέτασης και επιλογής του ΕΦ και τον προσδιορισμό των καθηκόντων που θα ανατεθούν, η ΔΑ προβαίνει στη διαμόρφωση σχεδίου Απόφασης Ορισμού ΕΦ/ ανάθεσης καθηκόντων, στην οποία καθορίζονται:

- ο φορέας, ο οποίος αναλαμβάνει τη διαχείριση Πράξεων/ δράσεων του Προγράμματος
- το αντικείμενο ανάθεσης, οι Πράξεις/δράσεις, ο αντίστοιχος προϋπολογισμός και οι δείκτες αυτών
- τα καθήκοντα που ανατίθενται,
- οι υποχρεώσεις του ΕΦ και της ΔΑ
- το αρμόδιο όργανο για την ένταξη των πράξεων, τις εκθέσεις επαληθεύσεων και για τις δημοσιονομικών διορθώσεων
- το αρμόδιο για την έκδοση των προσκλήσεων κρατικών ενισχύσεων όργανο σύμφωνα με το άρθρο 47, παρ.1 του Ν. 4914/2022, όπως ισχύει
- καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια κατά την κρίση της ΔΑ σχετικά με την άσκηση των αρμοδιοτήτων που αναλαμβάνει ο ΕΦ.

Για τη σύνταξη των Αποφάσεων Ορισμού ΕΦ/ ανάθεσης συγκεκριμένων καθηκόντων της ΔΑ σε ΕΦ, η ΔΑ αξιοποιεί, κατά περίπτωση, τα ακόλουθα τυποποιημένα έντυπα:

- *Ε.Υ.1_1α: Υπόδειγμα Απόφασης Ορισμού ΕΦ και Ανάθεσης Καθηκόντων της Διαχειριστικής Αρχής, για Πράξεις πλην Κρατικών Ενισχύσεων,*

ή το

- *Ε.Υ.1_ΚΕ_1α: Υπόδειγμα Απόφασης Ορισμού ΕΦ και Ανάθεσης Καθηκόντων της Διαχειριστικής Αρχής, για Πράξεις Κρατικών Ενισχύσεων.*

Επίσης, συμπληρώνει και το *Έντυπο Ε.Υ.1_1β: Πίνακας Κατανομής Προϋπολογισμού Εκχώρησης (Παραρτ. Ι, ΙΙ και ΙΙΙ)*, το οποίο αποτελεί αναπόσπαστο μέρος του *Ε.Υ.1_1α* ή του *Ε.Υ.1_ΚΕ_1α αντίστοιχα*.

Σημειώνεται ότι τα υποδείγματα *Ε.Υ.1_1α* ή *Ε.Υ.1_ΚΕ_1α* περιλαμβάνουν το σύνολο των καθηκόντων που δύναται να ανατεθούν, σύμφωνα με το ΣΔΕ 2021-2027. Με βάση το αντικείμενο ανάθεσης, η ΔΑ επιλέγει τα καθήκοντα που θα αναθέσει και προσαρμόζει ανάλογα το περιεχόμενο των υποδειγμάτων.

Το σχέδιο της Απόφασης Ορισμού ΕΦ/ Ανάθεσης Καθηκόντων αποτελεί την εισήγηση της ΔΑ προς το αρμόδιο όργανο έκδοσής της.

Αρμόδιο όργανο για την έκδοση της Απόφασης, είναι κατά περίπτωση ο Υπουργός Ανάπτυξης & Επενδύσεων (για Τομεακά Προγράμματα), ο αναπληρωτής Υπουργός Ανάπτυξης & Επενδύσεων για το Πρόγραμμα Δίκαιη Αναπτυξιακή Μετάβαση, ο Υπουργός Ψηφιακής Διακυβέρνησης για το Πρόγραμμα «Ψηφιακός Μετασχηματισμός», ο Υπουργός Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων για το ΠΑΛΥΘ, ή ο αρμόδιος Περιφερειάρχης που εποπτεύει τη ΔΑ (για Περιφερειακά Προγράμματα) σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 4 του άρθρου 63 του ν. 4914/2022, όπως ισχύει.

Με την υπογραφή της Απόφασης και την ανάρτησή της στο δικτυακό τόπο «ΔΙΑΥΓΕΙΑ», η ΔΑ καταχωρεί τα απαραίτητα στοιχεία στο ΟΠΣ και η Απόφαση Ορισμού ΕΦ/ Ανάθεσης Καθηκόντων καθίσταται λειτουργική μέσα στο ΟΠΣ, έτσι ώστε οι Πράξεις που θα επιλεγούν στο πλαίσιο της Απόφασης, οι νομικές δεσμεύσεις που θα συναφθούν και οι δαπάνες τους να συνδέονται με την Απόφαση Ορισμού/ Ανάθεσης του ΕΦ και να έχουν λειτουργική συνάφεια με την κάθε Απόφαση που θα εκδίδεται.

Οι Αποφάσεις Ορισμού ΕΦ (και οι τροποποιήσεις αυτών) αναρτώνται στην ιστοσελίδα του οικείου Προγράμματος.

5. Σχετικά έντυπα

Κωδικός	Περιγραφή
E.V.1_1α	Υπόδειγμα Απόφασης Ορισμού ΕΦ και ανάθεσης Καθηκόντων Διαχειριστικής Αρχής (για Πράξεις πλην Κρατικών Ενισχύσεων)
E.V.1_ΚΕ_1α	Υπόδειγμα Απόφασης Ορισμού ΕΦ και Ανάθεσης Καθηκόντων Διαχειριστικής Αρχής (για Πράξεις Κρατικών Ενισχύσεων)
E.V.1_1β	Πίνακας Κατανομής Προϋπολογισμού Εκχώρησης (Παραρτήματα I, II και III)
Λ.V.1_1	Κατάλογος Σημείων Αξιολόγησης Υποψήφιου Ενδιάμεσου Φορέα