

2η Συνεδρίαση

Επιτροπής Παρακολούθησης Ε.Π.ΑΛΘ. 2014-2020



Καβάλα, 28 Σεπτεμβρίου 2017

ΕΙΣΗΓΗΣΗ

για την 1^η τροποποίηση

του Επιχειρησιακού Προγράμματος

Αλιείας & Θάλασσας 2014 - 2020

ΕΙΣΗΓΗΣΗ για την 1^η τροποποίηση του

Επιχειρησιακού Προγράμματος Αλιείας & Θάλασσας 2014 - 2020

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Οι λόγοι που οδήγησαν στην ανάγκη τροποποίησης του Επιχειρησιακού Προγράμματος Αλιείας & Θάλασσας 2014 – 2020 αφορούν στα εξής :

- Προσδιορισμός των Αρχών και Ενδιάμεσων Φορέων
- Εξασφάλιση των απαιτούμενων πόρων για την υλοποίηση της προτεραιότητας 4
- Προσθήκη της περιγραφής της μεθόδου υπολογισμού της χορηγούμενης αντιστάθμισης-αποζημίωσης, στους δικαιούχους του μέτρου της οριστικής παύσης των αλιευτικών δραστηριοτήτων σε εφαρμογή του άρθρου 34, του Κανονισμού 508/2014.
- Συμπερίληψη του Μέτρου 6.2.3

ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΩΝ ΒΑΣΙΚΩΝ ΣΗΜΕΙΩΝ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗΣ

α) Προσδιορισμός των Αρχών και Ενδιάμεσων Φορέων

Με το **N 4405/2016** (ΦΕΚ 129/τΑ'/13-07-2016) τροποποιήθηκαν οι διατάξεις του Μέρους Β του **N 4314/2014** (ΦΕΚ 265/τΑ'/23-12-2014) που αφορούν στις δομές διαχείρισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος Αλιείας και Θάλασσας και ειδικότερα : για το ΕΠΑΛΘ 2014-2020 ως Αρχή Πιστοποίησης ορίζεται η Ειδική Υπηρεσία Αρχή Πιστοποίησης και Εξακρίβωσης Συγχρηματοδοτούμενων Προγραμμάτων, σύμφωνα με το άρθρο 10 του N 4314/2014 ενώ επίσης καταργείται – από την έναρξη ισχύος της ΚΥΑ αναδιάρθρωσης της ΕΥΔ ΕΠ ΑΛΙΕΙΑΣ & ΘΑΛΑΣΣΑΣ - η Ειδική Υπηρεσία Εφαρμογής Δράσεων ΕΠ ΑΛΙΕΙΑΣ & ΘΑΛΑΣΣΑΣ, η οποία ασκούσε καθήκοντα ενδιάμεσου φορέα για την Προγραμματική Περίοδο 2007 – 2013 και ενσωματώνεται στην Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης του ΕΠ ΑΛΙΕΙΑΣ & ΘΑΛΑΣΣΑΣ, για δε το προσωπικό της προβλέπεται η αυτοδίκαιη απόσπασή του, για το υπόλοιπο της θητείας του, στην ΕΥΔ ΕΠ ΑΛΙΕΙΑΣ & ΘΑΛΑΣΣΑΣ.

Κατόπιν της έκδοσης : α) της αρ **1393/25-10-2016** (ΦΕΚ 3501/τΒ/31-10-2016) ΚΥΑ αναδιάρθρωσης της ΕΥΔ ΕΠ ΑΛΙΕΙΑΣ & ΘΑΛΑΣΣΑΣ και β) της από **15/05/2017** Γνώμης της ΕΔΕΛ

σύμφωνα με το άρθρο 124 παρ 2 του Καν 1303/2013 όσον αφορά τη συμμόρφωση των Αρχών /Φορέων με τα κριτήρια ορισμού που προβλέπονται στο Παράρτημα XIII του 1303/2013, τροποποιείται το κεφάλαιο **11** του ΕΠ ΑΛΙΕΙΑΣ & ΘΑΛΑΣΣΑΣ 2014-2020 και συγκεκριμένα :

- Στο υποκεφάλαιο **11.1** :
 - Ορίζεται ως Αρχή Πιστοποίησης η Ειδική Υπηρεσία Αρχή Πιστοποίησης και Εξακρίβωσης Συγχρηματοδοτούμενων Προγραμμάτων
 - Διαγράφεται από τους ενδιαμέσους φορείς η Ειδική Υπηρεσία Εφαρμογής Δράσεων ΕΠ ΑΛΙΕΙΑΣ & ΘΑΛΑΣΣΑΣ
- Στο υποκεφάλαιο **11.2** :

Διαγράφεται η αναφορά στο Πληροφοριακό Σύστημα Αγροτικής Ανάπτυξης και Αλιείας (ΟΠΣΑΑ) και στον ΟΠΕΚΕΠΕ.
- Επίσης, δοθείσης της ευκαιρίας, επικαιροποιείται η ονομασία και Υπουργείων, Υπηρεσιών και λοιπών φορέων σε όλο το ΕΠ ΑΛΙΕΙΑΣ & ΘΑΛΑΣΣΑΣ 2014-2020.

β) Εξασφάλιση των απαιτούμενων πόρων για την υλοποίηση της προτεραιότητας 4

Με την αριθ. **1435/14-06-2016** (ΦΕΚ 1839/Β/2016) "Πρόσκληση υποβολής προτάσεων για την επιλογή Στρατηγικών Τοπικής Ανάπτυξης με πρωτοβουλία τοπικών κοινοτήτων στο πλαίσιο του Μέτρου 19 «ΣΤΗΡΙΞΗ ΓΙΑ ΤΟΠΙΚΗ ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΜΕΣΩ ΤΟΥ LEADER (ΤΑΠΤΟΚ – ΤΟΠΙΚΗ ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΜΕ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑ ΤΟΠΙΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ)» του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης (ΠΑΑ) 2014-2020, Δημόσιας Δαπάνης ΕΓΤΑΑ: 322.222.222 € & της Προτεραιότητας 4 «ΑΥΞΗΣΗ ΤΗΣ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ ΚΑΙ ΤΗΣ ΕΔΑΦΙΚΗΣ ΣΥΝΟΧΗΣ» ΤΟΥ ΕΠΑΛΘ 2014-2020, Δημόσιας Δαπάνης ΕΤΘΑ: 54.117.648 €, ενεργοποιήθηκε η Προτεραιότητα 4 του ΕΠ ΑΛΙΕΙΑΣ & ΘΑΛΑΣΣΑΣ 2014-2020 (ΕΠΑΛΘ 2014-2020).

Τα αποτελέσματα της αξιολόγησης και η επιλογή των στρατηγικών/τοπικών προγραμμάτων που υποβλήθηκαν από τις Ομάδες Τοπικής Δράσης (ΟΤΔ) στο πλαίσιο της ανωτέρω Πρόσκλησης ανακοινώθηκαν με το υπ' αριθ. **25400 /27-10-2016** έγγραφο του Γενικού Γραμματέα

Η έγκριση και κατανομή πιστώσεων ανά τοπικό πρόγραμμα πραγματοποιήθηκε με την υπ' αριθ. **3206/12.12.2016** (ΦΕΚ 4111/τΒ'/2016) Απόφαση Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων "Έγκριση προγραμμάτων τοπικής ανάπτυξης στο πλαίσιο της Πρόσκλησης υποβολής προτάσεων για την επιλογή Στρατηγικών Τοπικής Ανάπτυξης του ΠΑΑ 2014-2020 & του ΕΠΑΛΘ 2014-2020 και κατανομή πιστώσεων Δημόσιας Δαπάνης".

Στο πλαίσιο της εν λόγω Απόφασης, εγκρίθηκαν **33** στρατηγικές τοπικής ανάπτυξης που θα υλοποιηθούν από **30** Ομάδες Τοπικής Δράσης (ΟΤΔ) και συγκεκριμένα, **31** είναι πολυταμειακής χρηματοδότησης (συνεισφορά ΕΓΤΑΑ & ΕΤΘΑ) και **2** μονοταμειακής (συνεισφορά ΕΤΘΑ), συνολικής Δημόσιας Δαπάνης **70.500.00,00** Ευρώ, ποσό που υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της Προτεραιότητας 4 (ΠΕ 4), όπως αποτυπώνεται και στον ακόλουθο πίνακα :

Πίνακας 1: Δημόσια Δαπάνη Προτεραιότητας της Ένωσης (ΠΕ) 4			
	ΔΔ	Συνεισφορά ΕΤΘΑ	Εθνική Συνεισφορά
Πόροι ΠΕ 4 εγκεκριμένου ΕΠΑΛΘ	54.117.648,00	46.000.000,00	8.117.648,00
Εγκεκριμένες στρατηγικές	70.500.000,00	59.925.000,00	10.575.000,00
Διαφορά	16.382.352,00	13.925.000,00	2.457.352,00

Η ανωτέρω διαφορά των **13.925.000,00 €** συνεισφοράς ΕΤΘΑ, θα καλυφθεί από τους καταναμημένους πόρους των ΠΕ 1 και 2 , σύμφωνα με τον ακόλουθο πίνακα :

Πίνακας 2: Κατανομή Δημόσιας Δαπάνης ανά Προτεραιότητα Ένωσης				
ΠΕ	Συνεισφορά ΕΤΘΑ (συμπεριλαμβανομένου του αποθεματικού επίδοσης)	Εθνική Συνεισφορά (συμπεριλαμβανομένου του αποθεματικού επίδοσης)	1η Τροπ. Συνεισφορά ΕΤΘΑ (συμπεριλαμβανομένου του αποθεματικού επίδοσης)	1η Τροπ. Εθνική Συνεισφορά (συμπεριλαμβανομένο υ του αποθεματικού επίδοσης)
ΠΕ 1	128.025.000,0000	58.175.000,00	119.025.000,0000	55.175.000,00
ΠΕ 2	67.319.086,0000	22.439.696,00	62.394.086,0000	20.798.028,67
ΠΕ 3	70.433.334,0000	21.654.892,00	70.433.334,0000	21.654.890,86
ΠΕ 4	46.000.000,0000	8.117.648,00	59.925.000,0000	10.575.000,00
ΠΕ 5	59.777.020,0000	18.500.000,00	59.777.020,0000	18.500.000,00
ΠΕ 6	4.445.560,0000	1.481.854,00	4.445.560,0000	1.481.853,33
ΤΒ	12.777.914,0000	4.259.305,00	12.777.914,0000	4.259.304,67
ΣΥΝΟΛΟ	388.777.914,0000	134.628.395,00	388.777.914,0000	132.444.077,53

Βάσει των ανωτέρω, τροποποιούνται οι χρηματοδοτικοί πίνακες **8.2** και **8.3** του ΕΠΑΛΘ 2014-2020.

Επίσης, το εν λόγω γεγονός της έγκρισης 33 στρατηγικών τοπικής ανάπτυξης συνολικής Δημόσιας Δαπάνης 70.500.000 € στο πλαίσιο της ΠΕ 4, επιφέρει αλλαγές στους πίνακες των υποκεφαλαίων 3.3 και 7.1 του ΕΠΑΛΘ 2014-2020 οι οποίοι και τροποποιούνται αντιστοίχως.

γ) Συμπερίληψη στο κεφάλαιο 4.6 της μεθόδου υπολογισμού της χορηγούμενης αντιστάθμισης-αποζημίωσης, στους δικαιούχους του μέτρου της οριστικής παύσης των αλιευτικών δραστηριοτήτων σε εφαρμογή του άρθρου 34, του Κανονισμού 508/2014.

Η μέθοδος υπολογισμού της χορηγούμενης αντιστάθμισης-αποζημίωσης, στους δικαιούχους του μέτρου της οριστικής παύσης των αλιευτικών δραστηριοτήτων σε εφαρμογή του άρθρου 34, του Κανονισμού 508/2014, καθορίζεται βάσει μαθηματικού τύπου που δημιουργήθηκε μετά από την υλοποίηση εμπειρογνωμοσύνης με τίτλο: «Εμπειρογνωμοσύνη για τον τρόπο υπολογισμού και καθορισμό του ύψους της χρηματικής αποζημίωσης των αλιευτικών σκαφών που εντάσσονται στο μέτρο της οριστικής παύσης των αλιευτικών δραστηριοτήτων καθώς και για τον τρόπο υπολογισμού και καθορισμό του χρηματικού ποσού «αντιστάθμισης» της απώλειας εισοδήματος, στην περίπτωση αλιευτικών σκαφών που εντάσσονται στο μέτρο της προσωρινής παύσης των αλιευτικών δραστηριοτήτων» (υπ' αριθμ. 1141/04.08.2017 Απόφαση ανάθεσης της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης ΕΠΑΛΘ).

Η μέθοδος υπολογισμού λαμβάνει υπόψη τις ακόλουθες παραμέτρους:

- «αξία βάσης» αλιευτικού σκάφους (αξία σκάφους δέκα (10) ετών, χωρητικότητας μέχρι 2 GT)
- Ηλικία / παλαιότητα του σκάφους
- Χωρητικότητα (GT)
- Ισχύς μηχανής (KW)
- Ημέρες εργασίας / έτος
- Εργαλείο άδειας

Συγκεκριμένα, θα εφαρμοστεί ο ακόλουθος μαθηματικός τύπος για την οικονομική αποζημίωση του κάθε σκάφους που αποσύρεται από την αλιευτική δραστηριότητα:

$$\Sigma\omega\lambda = A + B$$

$$A = \{A\beta - A\beta[(\Gamma - 10) \cdot 1,2]\% \} \cdot \Sigma\chi$$

$$B = A \cdot (B\mu + B\eta + B\epsilon)\%$$

$\Sigma\omega\lambda$ = Το συνολικό ποσό χρηματικής αποζημίωσης

A = Το ποσό σε ευρώ, που αντιπροσωπεύει την αξία του αλιευτικού σκάφους, με μέγιστη τιμή του ποσοστού $[(\Gamma - 10) \cdot 1,2]$ το 25% (που σημαίνει ότι δεν υπάρχει αύξηση του ποσοστού πέραν του 25% για σκάφη άνω των 30 ετών)

B = Ποσοστό % σε ευρώ, του ποσού A, λαμβάνοντας υπόψη την αλιευτική πίεση στα αποθέματα συνδυαστικά, από τη μηχανή, ημέρες εργασίας / έτος και το αλιευτικό εργαλείο.

Aβ = «αξία βάσης» αλιευτικού σκάφους (25.000 € όπως ορίζεται στην προηγούμενη παράγραφο)

Γ = Ηλικία / παλαιότητα του σκάφους (όπως αυτή υπολογίζεται από την Ενωσιακή νομοθεσία). Για σκάφη άνω των 30 ετών, η τιμή του Γ θα παραμένει σταθερή και θα ισούται με 30.

$\Sigma\chi$ = Συντελεστής χωρητικότητας (πίνακας 1)

Bμ = Βαθμός αλιευτικής πίεσης στα αποθέματα από την ισχύ της μηχανής (πίνακας 2)

Bη = Βαθμός αλιευτικής πίεσης στα αποθέματα από τις ημέρες εργασίας / έτος (πίνακας 3)

Bε = Βαθμός Αλιευτικής πίεσης στα αποθέματα από το εργαλείο (πίνακας 4)

Σημειώνεται ότι, το μέρος B του προτεινόμενου μαθηματικού τύπου, για τον υπολογισμό του ύψους της χρηματικής αποζημίωσης των αλιευτικών σκαφών (της απόσυρσης) έχει σκοπό να δώσει πρόσθετο κίνητρο απόσυρσης των αλιευτικών σκαφών, που ασκούν μεγαλύτερη αλιευτική πίεση στα αποθέματα.

Επιπλέον, προβλέπεται σταθερό ποσό αποζημίωσης ύψους 6.000 € για σκάφη κάτω των 6 μέτρων και χωρητικότητας κάτω από 0,5 GT.

Πίνακας 3: Παράμετρος Χωρητικότητας	
Κατηγορία ανά χωρητικότητα (GT)	$\Sigma\chi$.
έως 1,5	0,5
1,51 - 3	1
3,01 - 5	2
5,01 - 10	4
10,01 - 25	6
25,01 - 50	10
50,01 - 100	14
100,01 - 200	16
200,01 - 350	18
350,01 - 500	20
500,01 και άνω	24

Σημείωση: Ο μεγάλος σχετικά αριθμός κατηγοριών χωρητικότητας σκοπό έχει τη μεγαλύτερη δυνατή προσέγγιση στην αξία των σκαφών, ενώ ο συντελεστής (Σχ) δεν αυξάνεται σε σταθερή σχέση με το εύρος της χωρητικότητας «ανά κατηγορία», αλλά με τη δυναμική που θεωρείται ότι αποκτά το σκάφος σε κάθε κατηγορία.

Πίνακας 4: Παράμετρος Μηχανής (Kw)			
Κατηγορία KW	Συντελεστής (1)	Βαρύτητα (2)	Βαθμός Αλιευτικής πίεσης (1) · (2)
έως 20	0,2	5	1
20,01 - 100	0,4		2
100,01 - 200	0,6		3
200,01 - 350	0,8		4
350,01 - 500	1,0		5
500,01 και άνω	1,2		6

Πίνακας 5: Παράμετρος ημερών εργασίας / έτος*			
Κατηγορία (αρ. ημερών)*	Συντελεστής (1)	Βαρύτητα (2)	Βαθμός Αλιευτικής πίεσης ⁽¹⁾ (1) · (2)
90 - 120	0,2	8	2
121 - 150	0,4		3
151 - 180	0,6		5
181 και άνω	0,8		6

(1) Στρογγυλοποίηση στην πλησιέστερη μονάδα

* Μ.Ο. δύο τελευταίων ετών

Πίνακας 6: Παράμετρος εργαλείου			
Κατηγορία	Συντελεστής (1)	Βαρύτητα (2)	Βαθμός Αλιευτικής πίεσης (1) · (2)
Στατικά εργαλεία ⁽¹⁾ (παράκτια αλιεία)	0,2	10	2
Κυκλικά δίκτυα (γρι γρι) (PS)	0,4		4
Βιτζότρατες –SB (παράκτια αλιεία)	0,6		6
Τράτες βυθού (Μηχανότρατες - OTB)	0,8		8

ΣΗΜΕΙΩΣΗ: Η βαρύτητα «αλιευτικής πίεσης» υπολογίζεται ανεξάρτητα για κάθε παράμετρο, με μέγιστη τιμή το 10.

Σε ό,τι αφορά τον τρόπο υπολογισμού της οικονομικής αντιστάθμισης του μέτρου της προσωρινής παύσης δυνάμει του άρθρου 33, του Κανονισμού 508/2014, αυτός θα καθορισθεί κατά την προετοιμασία της προκήρυξης του μέτρου, θα κοινοποιηθεί στην Ε. Επιτροπή και θα συμπεριληφθεί σε τροποποίηση του Επιχειρησιακού Προγράμματος.

δ) Συμπερίληψη Μέτρου 6.2.3

Επίσης, κατόπιν της οριστικής κωδικοποίησης των μέτρων του ΕΠΑΛΘ και σε ό,τι αφορά την εφαρμογή του άρθρου 48 «Παραγωγικές επενδύσεις στην υδατ/γεια» μέσω τριών (3) μέτρων, προέκυψε η ανάγκη αποτύπωσης / συμπερίληψης του μέτρου 6.2.3 (Άρθρο 48 παράγραφος 1 στοιχεία ε) και θ) και ι) «Παραγωγικές επενδύσεις στην υδατοκαλλιέργεια - αποδοτικότητα των πόρων, μείωση της χρήσης του νερού και των χημικών προϊόντων, συστήματα ανακύκλωσης για την ελαχιστοποίηση της χρήσης νερού), η οποία επιφέρει αλλαγή στον αντίστοιχο πίνακα του υποκεφαλαίου **3.3**.